

RECULL DE NOVETATS EN LEGISLACIÓ I JURISPRUDÈNCIA

Número: 10/2013

Data: 03/10/2013

LEGISLACIÓ

1. **L 17/2013**, de 27 de setembre, de **suport als emprenedors i la seva internacionalització**. **BOE 28/9/2013** i entrada en vigor 29/9/2013, llevat del que disposa el **títol I capítol V que entrarà en vigor als 20 dies** de la seva publicació al BOE, els temes que fan referència a l'**IVA** que entraran **en vigor l'1/1/2014**, la modificació de la Llei de l'**impost de societats** que sortirà efectes per als **beneficis** que es generin en períodes impositius a partir d'**1/1/2013** (redacció donada a l'art. 23, 37, 41, 44.2 i 3 de la referida llei), així com la **modificació de l'IRPF** i de la renda de no residents i del patrimoni que sortirà efectes de **1/01/2013**.

Aquesta llei consta de 76 articles, 16 disposicions addicionals, 1 disposició transitòria, 1 disposició derogatòria i 13 disposicions finals.

Un dels **aspectes més importants**, pel que ens afecta a nosaltres, és el **capítol II del títol IV (art. 42 a 47 de la L 17/2013)** que **modifica parcialment o afegeix noves disposicions** als articles **59.1, 65.1, 65.5, disposició transitòria 4a, 96.2 i 3, 146.4 i 5, 32.d, 102.5, 216.6 i 8, un nou art. 228.bis de la RDLEG 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el TRLCSP**, així com el seu **art. 45** que estableix com a **regla general la prohibició** que en els **procediments de contractació**, els ens, organismes o entitats integrants del sector públic, puguin atorgar qualsevol **avantatge directa o indirecta a les empreses que hagin contractat prèviament amb qualsevol administració pública**. Declarant, així mateix, la **nul·litat de ple dret** de totes les disposicions normatives amb o sense força de llei, i dels actes o resolucions emanats de qualsevol òrgan del sector

públic que atorguin qualsevol tipus d'avantatge a aquelles empreses que prèviament hagin contractat amb l'administració pública.

2. **RD 701/2013**, de 20 de setembre, de **racionalització del sector públic estatal**. BOE 26/9/2013 i pel qual **es suprimeix** i s'acorda la liquidació de l'OA *Cría Caballar de las Fuerzas Armadas*; les entitats mancomunades de mútues d'accident de treball i malaltia professional de la seguretat social; la gerència del sector de la construcció naval i el comissionat per a la reconstrucció i reactivació econòmica de la zona de Lorca. **BOE 26/9/2013 i entrada en vigor el 27/9/2013.**
3. **RD 617/2013**, de 2 d'agost, pel qual s'estableix un **certificat de professionalitat d'energia i aigua** que s'inclou en el repertori nacional de professionalitat, annex 1 del RD 1967/2008, de 28 de novembre, i annex 1 del RD 1381/2008, d'1 d'agost, **BOE 12/9/2013 i entrada en vigor el 13/9/2013.**
4. **RD 696/2013**, de 20 de setembre, pel qual es modifica el RD 256/2012, de 27 de gener, sobre **l'estructura orgànica bàsica del MHAP**, concretament de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local. **BOE 21/9/2013 i entrada en vigor el 21/9/2013.**
5. **RD 694/2013**, de 20 de setembre, pel qual **s'estructura l'Oficina Econòmica de la Presidència del Govern**. **BOE 21/9/2013 i entrada en vigor el 21/9/2013.**
6. **RD 695/2013**, de 30 de setembre, pel qual es desenvolupa l'estructura bàsica del **Ministeri de Presidència** i es modifica el RD 1887/2011, de 30 de setembre, pel qual s'estableix **l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials**. **BOE 24/9/2013 i entrada en vigor el 24/9/2013.**
7. **RD 616/2013**, de 2 d'agost, pel qual s'estableixen **7 certificats** de professionalitat **d'electricitat i electrònica** que s'inclouen en el repertori nacional de professionalitat. **BOE 13/9/2013 i entrada en vigor 13/09/2013.**
8. **RD 615/2013**, de 2 d'agost, pel qual s'estableixen **12 certificats de edificació i obra civil** que s'inclouen en el repertori nacional de professionalitat. **BOE 13/9/2013 i entrada en vigor 13/09/2013.**

9. **Resolució de la Presidència del Congrés dels Diputats**, de 12/9/2013, que acorda ordenar la publicació de la **convalidació del RDL 11/2013**, de 2 d'agost, per a la protecció dels treballadors a temps parcial i altres mesures urgents en l'ordre econòmic i social. BOE 17/09/2013.

10. **Resolució del Departament d'Ensenyament 1954/2013**, de 18 de setembre, que resol la **convocatòria** per al reconeixement dels centres de **formació de persones adultes** que imparteixen formació per a les proves d'accés als cicles formatius cursos **2013-2014**. DOGC 27/9/2013.

11. **Resolució del Servei Català de Trànsit, 1963/2013**, de 19 de setembre, pel qual es prorroga la **vigència de la resolució 2841/2012**, de 14 de desembre, per **establir, de manera controlada**, i com a **mesura temporal** la circulació de determinats **vehicles pesats pel transport de mercaderies** en general. DOGC 30/9/2013.

12. **Acord del Govern 125/2013**, de 17 de setembre, pel qual s'acorda adoptar les **mesures necessàries per atendre el finançament de les despeses derivades de les actuacions urgents efectuades pels ens locals a conseqüència de les pluges torrencials i pedregades dels mesos de juliol i agost a Catalunya**. DOGC 19/9/2013.

13. **Resolució del Departament de Governació i Relacions Institucionals 1946/2013**, de 26 d'agost, per la qual es fa públic l'acord de la **subcomissió de seguiment normatiu, prevenció i solució de conflictes de la comissió bilateral Generalitat/Estat en relació amb la LO 4/2013, de 28 de juny, de reforma del CGPJ per la qual es modifica parcialment la LO 6/85, d'1 de juliol, del poder judicial**. DOGC 26/9/2013.

14. **Ordre del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social 1727/2013**, de 17 de setembre, que modifica l'ordre 770/2003, de 14 de març, que desenvolupa el RD 1424/2002, de 27 de desembre, que regula la **comunicació del contingut dels contractes de treball** i les seves còpies bàsiques als serveis públics d'ocupació i

- l'ús telemàtic** en relació amb aquelles. **BOE 27/09/2013. Entrada en vigor el 28/09/2013.**
15. **Ordre ECO 190/2013, de 6 d'agost, que dicta les normes d'elaboració dels PGG per al 2014.**
 16. **Orde FROM/1635/2013, de 10 de setembre, que actualitza el document bàsic DB-HE, estalvi d'energia del codi tècnic d'edificació** aprovat per RD 314/2006, de 17 de març. BOE 12/9/2013 i **entrada en vigor el 13/9/2013.**
 17. **Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.** BOE 3/10/2013.
 18. **Ordre HAP/1782/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model simplificat de comptabilitat local i es modifica la Instrucció del model bàsic** de comptabilitat local, aprovada per **Ordre EHA/4040/2004, de 23 de novembre.** BOE 3/10/2013.
 19. **Ordre del Departament d'Ensenyament 186/2013, d'1 d'agost, que aprova les bases generals i específiques de diversos programes de subvencions adreçats a centres educatius privats concertats, i s'obre la convocatòria pública per al curs 2013/2014.** DOGC 21/8/2013.
 20. **Ordre AAM/198/2013, de 6 d'agost per la qual es modifiquen les bases reguladores d'ajuts de mínims diferents a la promoció i certificació de productes amb distintiu d'origen i qualitat dels aliments i artesanía alimentaria a Catalunya,** aprovades per Orde AAM/240/2011, de 16 de setembre, i es convoquen **els ajuts per al 2013.** DOGC 22/8/2013.
 21. **Ordre AAM/199/2013, de 8 d'agost, que aprova les bases reguladores d'ajuts destinats a l'execució de programes de sanitat animal i la seva convocatòria per al 2013.** DOGC 22/8/2013.
 22. **Ordre del Departament de la Presidència de la Generalitat 224/2013, de 25 de setembre, que aprova les bases general reguladores per a la concessió i**

regulació d'ajuts per a la contractació de personal investigador novell en l'àmbit de l'educació física i l'esport. DOGC 30/09/2013.

23. **Ordre GRI/228/2013**, de 19 de setembre, de **modificació de diverses ordres reguladores de bases de convocatòries dels fons europeus en el marc del Programa operatiu dels fons FEDER Catalunya**, tram local 2007-2013. DOGC 3/10/2013.
24. **Resolució del Consell Català d'Esport 1821/2013**, de 289 d'agost, per la qual s'obre la convocatòria per a la **concessió de subvencions als consells esportius de Catalunya** per al desenvolupament del programes **Pla català d'esport a les escoles, Joc esportiu escolars de Catalunya** i altres programes de promoció i activitat física esportiva 2012/2013. DOGC 3/9/2013.

JURISPRUDÈNCIA

1. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 3/7/2013, recurs de cassació 943/2010, interposat per Catalunya** contra la sentència pronunciada per la **Secció 3a de la Sala Contenciosa Administrativa** del TSJC, en el recurs contenciós administratiu **interposat per Salou Turquesa, SA** contra la **desestimació presumpta del recurs d'alçada** contra l'acord de la **Comissió Territorial d'Urbanisme** de Tarragona, que aprovava definitivament el **Pla general d'ordenació urbana de Vilaseca**. La sentència és **estimatòria** per al recurrent Salou Turquesa, SA.
2. **Sentència del Tribunal de Justícia de la UE**, de 16/9/2013, en la qual, amb motiu de la reducció d'un ajut financer del fons de cohesió per incompliment de la normativa de contractes de la UE, **analitza, entre altres qüestions, el contingut del principi d'igualtat de tracte i transparència i el deure que els criteris d'adjudicació estiguin adreçats a justificar l'oferta més avantatjosa**. En tal sentit assenyala que el **principi d'igualtat de tracte** dels licitadors és una expressió específica d'igualtat de tracte de **tots els ciutadans** i que obliga garantir la **transparència** en tot moment. Per la qual cosa **no considera ajustat a dret la utilització de l'anomenat mètode el preu mig**, ja que considera que aquest cas

hi ha hagut una vulneració del principi d'igualtat de tracte. També considera que s'ha fet una interpretació no correcta de l'art. 30.4 de la Directiva 93/37 sobre contractes públics d'obres i de l'art. 37 de la Directiva 92/50 sobre contractes públics de serveis pel que fa a les anomenades ofertes anormalment baixes.

3. **Sentència del Tribunal de Justícia de la UE**, de 26/9/2013, en què s'analitza, amb motiu de la reducció d'un ajut financer dels FEDER per **incompliment de la normativa de contractes** de la UE entre altres els **conceptes de "subvenció directa"** previstes en l'art. 2 de la Directiva 93/37/CEE del Consell de 14/06/93 sobre coordinació del procediment d'adjudicació de contractes d'obres.
4. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Especial**, de 9/04/2013, en què assenyala que **correspon a l'AEAT i no al Jutjat Mercantil** tramitar els **procediments derivats de responsabilitat subsidiària contra administradors concursals pels danys i perjudicis causats a l'administració tributària**, en base a l'**art. 167 de la L general tributària**, que assenyala que la competència per a la tramitació de procediments de derivació de responsabilitat correspon a l'AEAT, ja que la norma esmentada regula que un cop declarat fallit el deutor principal i, en el seu cas, els responsables subsidiaris, l'administració tributària dictarà acte de declaració de responsabilitat, que es notificarà al responsable subsidiari, que és justament el que aquesta va fer sense envair les atribuïdes al jutge del concurs.
5. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Penal**, de 30/4/2013, no **constitueix delictes d'apropiació indeguda la disposició de la indemnització avançada per part de l'asseguradora mentre no es resolia el cas de l'accident de trànsit**, ja que considera el TS que l'acusat –a qui absol- quan va rebre la quantitat dels diners consignats per l'asseguradora denunciant no estava obligat a no disposar-ne.
6. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa**, de 26/04/2013, que estableix un **nou criteri jurisprudencial**, en afirmar que els **concursos per al nomenament de magistrats** de les sales civil i penal dels TSJ **tenen caràcter reglat i no discrecional**, de manera que complerts els requisits establerts per accedir a les places de magistrat entre els seleccionats, **haurà d'operar la regla del 330.1 de la LOPJ** de preferència per l'**antiguitat en**

l'escalafó; en virtut d'això, anul·la el nomenament impugnat en què l'especial coneixement del dret foral d'Aragó s'ha apreciat com a mèrit, quan com a tal no figurava entre els establerts en les bases de la convocatòria del concurs.

7. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 30/05/2013, que determina que els actes de tràmit nuls de ple dret no són susceptibles de convalidació i manquen d'efecte d'interrupció de la prescripció de la facultat de l'administració tributària per determinar el deute tributari, per aplicació analògica de l'art. 66 de la L 30/92, de 26 de novembre.**
8. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Civil, de 8/05/2013, que assenjala que no és d'aplicació la infracció dels art. 1663 i 1664 del Codi civil que s'al·lega, ja que considera que no ha prescrit l'acció reivindicatòria plantejada per l'Ajuntament de Madrid sobre uns terrenys que van ser transformats en via pública en quant que quan es va presentar l'acció reivindicatòria no s'havia complert el termini de prescripció adquisitiva de 30 anys i, per tant, no havia transcorregut el temps necessari perquè l'Ajuntament hagués adquirit els terrenys per usucapió.**
9. **Sentència del Tribunal Suprem, Sala Social, de 23/05/2013, recurs de cassació per a unificació de doctrina, en què assenjala que la qüestió que se suscita és determinar si, malgrat resultar aplicable l'EBEP, procedeix acudir a la "prescripció curta" de l'art. 60.2 de l'ET, de 60 dies, no pot prosperar, per quant la sentència recorreguda s'ajusta a la doctrina assentada pel TS segons el qual l'EBEP és d'aplicació al personal laboral al servei de les administracions públiques, en matèria sancionadora, per la qual cosa en aquest cas el termini de prescripció per a les faltes molt greus és de 3 anys, termini que no havia transcorregut quan es va produir l'acomiadament.**
10. **Sentència de l'Audiència Nacional, de 8/04/2013, en virtut de la qual declara que la societat mercantil pública RENFE demandada ha de reintegrar als seus treballadors les quantitats detretes en virtut del RDL 20/2012, de 13 de juliol, en relació amb la paga extraordinària de Nadal de 2012. La sala de l'AN estima en part les demandes formulades pels sindicats UGT, CCOO i CGT, als quals posteriorment es va adherir CSIF, deixant sense efecte la detracció**

de la paga extraordinària realitzada de manera prorratejada, perquè si bé és veritat que la societat demandada forma part del sector públic i estava obligada a retirar la paga extraordinària de Nadal de 2012 en aplicació del RDL 20/2012, de 13 de juliol, en relació amb l'art. 21.f de la L 2/2012, de PGE, també és veritat que no concorren les exigències per a la compensació de deutes previstes en els art. 1195 i 1196 del Codi civil, en quant que existeix controvèrsia sobre l'existència del deute i la seva exigibilitat, ja que entenen els demandants que el RDL 20/2012, que sustentava la mesura controvertida, vulnera drets fonamentals. En conseqüència, ordena reintegrar als treballadors les quantitats detretes a tots els efectes legals.

11. **Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya**, Sala Contenciosa Administrativa, de 30/4/2013, recurs **interposat per uns particulars** contra la **resolució del Departament de Política Territorial i Obres Públiques** de 4/8/2009, que va desestimar el recurs d'alçada interposat contra la **Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida** de 3 de maig i 7 de juliol de 2007 pel qual **s'aprova definitivament el pla d'ordenació urbanística d'Alguaire**. La sentència és **estimàtoria parcialment**, anul·lant exclusivament determinats àmbits discontinus.
12. **Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya**, Sala Contenciosa Administrativa, de 8/3/2013, recurs **interposat per un particular** contra la **resolució del Departament de Política Territorial i Obres Públiques** de 4/8/2009, que va desestimar el recurs d'alçada interposat contra la **Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona** de 17/12/2008 pel qual s'aprova definitivament la **modificació parcial del pla d'ordenació urbanística en el sector de la conreria de Sant Fost de Campsentelles**. La sentència és **estimàtoria parcialment**.
13. **Providència del Ple del Tribunal Constitucional**, de 9/07/2013, per la qual **admet a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat promogut per més de 50 diputats del grup socialista** del Congrés contra el **RDL 5/2013**, de 15 de març, de mesures per afavorir la continuïtat de la vida laboral de treballadors de major edat i promoure l'envelliment actiu. BOE 12/07/2013.

14. **Providència del Ple del Tribunal Constitucional**, de 9/07/2013, per la qual **admet a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat promogut per més de 50 diputats del grup socialista** del Congrés contra el **RDL 3/2013**, de 22 de febrer, pel qual es modifica el règim de taxes en l'àmbit d'administració de justícia i el sistema d'assistència jurídica gratuïta. BOE 12/07/2013.
15. **Providència del Ple del Tribunal Constitucional**, d'11/07/2013, per la qual **admet a tràmit el recurs d'inconstitucionalitat promogut per més de 50 diputats del grup socialista** del Congrés contra el **RDL 6/2013**, de 22 de març, de protecció de determinat productes d'estalvi i inversió i altres mesures de caràcter financer. BOE 12/07/2013.
16. **Providència del Ple del Tribunal Constitucional**, de 10/09/2013, per la qual **admet a tràmit la qüestió d'inconstitucionalitat plantejada pel JCA núm. 2 de Tarragona, de la Secció 6 Sala Social del TSJ de Madrid, Sala Social del TSJ Castilla-Leon, Sala Social de l'AN, en relació amb l'art. 2 del RDL 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment a la competitivitat per possible vulneració de l'art. 9.3 i 33 de la CE.**

INFORMES

1. **Dictamen 7/2013**, del **Consell de Garanties Estatutàries** d'11/07/2013, sobre la **Llei 2/2013, de 29 de maig**, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la L 22/98, de 28 de juliol, de costes.
2. **Dictamen 6/2013**, del **Consell de Garanties Estatutàries**, de 8/07/2013, sobre el **RD 239/2013**, pel qual s'estableixen les normes d'aplicació del Reglament núm. 1221/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 25/011/2009, relatiu a la participació voluntària de l'organització d'un sistema comunitari de gestió ambiental (EMAS), i pel qual es deroga el Reglament europeu 761/2001 i les decisions 2001/681/CE i 2006/193/CE de la Comissió.